

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой  
экономического анализа и аудита  
Л.С. Коробейникова



28.04.2021.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**  
Б1.В.ДВ.02.01 Правовое обеспечение системы здравоохранения  
*Код и наименование дисциплины в соответствии с Учебным планом*

1. Код и наименование направления подготовки: 38.04.01 «Экономика»
2. Профиль подготовки: Учет, анализ и контроль в здравоохранении
3. Квалификация выпускника: магистр
4. Форма обучения: заочная
5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины: кафедра экономического анализа и аудита
6. Составители программы: Мардасова М.Е., к.ю.н.
7. Рекомендована: НМС экономического факультета, протокол № 11 от 15.04.2021 г.  
(наименование рекомендующей структуры, дата, номер протокола)

---

8. Учебный год: 2022/2023 Курс: 2, сессия № 3

Набор 2021 г.

Переутверждено на заседании кафедры  
на набор 2022 года  
протокол № 11 от 19.05.2022  
Зав. каф. ЭАиА Коробейникова Л.С.



## 9. Цели и задачи учебной дисциплины

*Целями освоения учебной дисциплины являются:*

- ознакомление с нормативной правовой базой, закрепляющей основы охраны здоровья в РФ,
- изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности учреждений государственного, муниципального и частного здравоохранения, в том числе их финансового и имущественного обеспечения,
- уяснение правовых вопросов государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения.

*Задачи учебной дисциплины:*

- изучение нормативной правовой базы РФ, субъектов РФ и отдельных муниципальных образований в сфере здравоохранения;
- проведение правовой оценки стандартов оказания медицинской помощи;
- изучение прав пациентов при оказании медицинской помощи в РФ;
- изучение организации системы здравоохранения в РФ;
- анализ правовых вопросов финансового и имущественного обеспечения государственного и муниципального здравоохранения;
- рассмотрение правовых вопросов государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения.

**10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:** дисциплина «Правовое обеспечение системы здравоохранения» относится к дисциплинам вариативной части/части, формируемой участниками образовательных отношений блока Б1, к которой относится дисциплина.

Для успешного освоения дисциплины обучающийся должен изучить дисциплину «Экономика и планирование здравоохранения».

Правовое обеспечение системы здравоохранения является предшествующей дисциплиной для дисциплины «Налоговый контроль в здравоохранении».

**11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями) и индикаторами их достижения:**

Код	Название компетенции	Код(ы)	Индикатор(ы)	Планируемые результаты обучения
ПК-3	Способен организовывать бухгалтерский, налоговый учет и формирование бухгалтерской (финансовой), налоговой отчетности медицинских организаций в соответствии с действующими нормативно-правовыми актам	ПК-3.2	Обеспечивает формирование дополнительной информации необходимой для управления медицинской организацией	<b>Знать:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– нормативно-правовые акты в сфере здравоохранения и охраны здоровья в РФ;</li><li>– основные права и обязанности пациента в РФ;</li><li>– виды систем здравоохранения в различных правовых системах мира, их преимущества и недостатки;</li><li>– правовые вопросы финансового и имущественного обеспечения государственного и муниципального здравоохранения;</li><li>– виды и формы государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения и в обязательном медицинском страховании;</li></ul> <b>Уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– использовать законодательство РФ, подзаконные нормативные акты, нормативно-правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований, регулирующие правовые отношения в сфере здравоохранения и охраны здоровья, в</li></ul>

				профессиональной деятельности Владеть: – навыками анализа правоотношений, возникающих в сфере здравоохранения и охраны здоровья, в профессиональной деятельности медицинских организаций; – навыками анализа учетной информации, необходимой для управления медицинской организацией

12. Объем дисциплины в зачетных единицах/час - 2 / 72.

Форма промежуточной аттестации - зачет с оценкой.

### 13. Трудоемкость по видам учебной работы

Вид учебной работы		Трудоемкость	
		Всего	По семестрам
			2 курс сессия № 3
Аудиторные занятия		14	14
в том числе:	лекции	6	6
	практические	8	8
	лабораторные	-	-
Самостоятельная работа		54	54
в том числе: курсовая работа (проект)		-	-
Форма промежуточной аттестации: <i>зачет с оценкой</i>		4	4
Итого:		72	72

### 13.1. Содержание дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины	Реализация раздела дисциплины с помощью онлайн-курса, ЭУМК*
<b>1. Лекции</b>			
1.1	Основы правового регулирования охраны здоровья в РФ	1. Конституционные основы охраны здоровья в РФ. 2. Международные правовые акты, содержащие нормы в сфере охраны здоровья человека. 3. Законодательство РФ и подзаконные нормативные акты регламентирующих вопросы деятельности организаций государственного, муниципального и частного здравоохранения. 4. Принципы охраны здоровья в РФ. 5. Нормативно-правовые акты субъектов и отдельных муниципальных образований в сфере здравоохранения. 6. Стандарты оказания медицинской помощи: правовая оценка.	-
1.2	Правовой статус пациента в РФ	1. Понятие и виды правового статуса пациента. 2. Права пациента, их основные виды. 3. Обязанности пациента: общая характеристика и перечень.	-
1.3	Организация системы здравоохранения в РФ	1. Виды систем здравоохранения в различных правовых системах мира, их преимущества и недостатки. 2. Государственная система здравоохранения в РФ. 3. Муниципальная система здравоохранения в РФ. 4. Государственные и муниципальные организации	-

		здравоохранения: виды и правовое положение.	
1.4	Правовые основы финансового и имущественного обеспечения государственного и муниципального здравоохранения	1. Особенности правового регулирования финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных организаций здравоохранения за счет бюджетных средств. 2. Иные источники финансирования деятельности государственных и муниципальных организаций здравоохранения. 3. Медицинское имущество: понятие, виды и структура.	-
1.5	Правовые вопросы государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения и в обязательном медицинском страховании	1. Государственный и муниципальный контроль в системе здравоохранения: общая характеристика, виды и формы. 2. Правовые основы обязательного медицинского страхования в РФ. 3. Государственный и муниципальный контроль в обязательном медицинском страховании: общая характеристика.	-
<b>2. Практические занятия</b>			
2.1	Основы правового регулирования охраны здоровья в РФ	1. Конституционные основы охраны здоровья в РФ. 2. Международные правовые акты, содержащие нормы в сфере охраны здоровья человека. 3. Законодательство РФ и подзаконные нормативные акты регламентирующих вопросы деятельности организаций государственного, муниципального и частного здравоохранения. 4. Принципы охраны здоровья в РФ. 5. Нормативно-правовые акты субъектов и отдельных муниципальных образований в сфере здравоохранения. 6. Стандарты оказания медицинской помощи: правовая оценка.	-
2.2	Правовой статус пациента в РФ	1. Понятие и виды правового статуса пациента. 2. Права пациента, их основные виды. 3. Обязанности пациента: общая характеристика и перечень.	-
2.3	Организация системы здравоохранения в РФ	1. Виды систем здравоохранения в различных правовых системах мира, их преимущества и недостатки. 2. Государственная система здравоохранения в РФ. 3. Муниципальная система здравоохранения в РФ. 4. Государственные и муниципальные организации здравоохранения: виды и правовое положение.	-
2.4	Правовые основы финансового и имущественного обеспечения государственного и муниципального здравоохранения	1. Особенности правового регулирования финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных организаций здравоохранения за счет бюджетных средств. 2. Иные источники финансирования деятельности государственных и муниципальных организаций здравоохранения. 3. Медицинское имущество: понятие, виды и структура.	-
2.5	Правовые вопросы государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения и в обязательном медицинском страховании	1. Государственный и муниципальный контроль в системе здравоохранения: общая характеристика, виды и формы. 2. Правовые основы обязательного медицинского страхования в РФ. 3. Государственный и муниципальный контроль в обязательном медицинском страховании: общая характеристика.	-

### 13.2. Темы (разделы) дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Виды занятий (количество часов)				
		Лекции	Практические	Самостоятельная работа	Контроль	Всего
1	Основы правового регулирования охраны здоровья в РФ	2	1	10	-	13
2	Правовой статус пациента в РФ	1	1	10	-	12
3	Организация системы здравоохранения в РФ	1	2	12	-	15
4	Правовые основы финансового и имущественного обеспечения государственного и муниципального здравоохранения	1	2	12	-	15
5	Правовые вопросы государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения и в обязательном медицинском страховании	1	2	10	-	13
6	Промежуточная аттестация	-	-	-	4	4
	Итого:	6	8	54	4	72

#### 14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины:

Обучающимся в целях надлежащего освоения учебной дисциплины следует:

- посещать лекции и практические занятия (в том числе в случае применения ЭОиДОТ),
- подробно конспектировать лекции (в том числе в случае применения ЭОиДОТ),
- при подготовке к практическим занятиям использовать помимо конспектов рекомендованную основную и дополнительную литературу (в том числе в случае применения ЭОиДОТ),
- выполнять практические занятия с обязательным использованием рекомендованных нормативных актов и судебной практики (в том числе в случае применения ЭОиДОТ),
- при подготовке к промежуточной и текущей аттестации использовать не только конспекты и литературные источники, но и нормативный материал, а также судебную практику (в том числе в случае применения ЭОиДОТ).

#### 15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины

а) основная литература:

№ п/п	Источник
1	Основы медицинского права : учебник / Т. Г. Бородинова, В. В. Волкова, Ю. А. Клима и др. ; под ред. Т. Г. Бородиновой, А. И. Шевченко. – Москва : Юнити-Дана, 2021. – 368 с. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=615759">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=615759</a>
2	Медицинское право : учебное пособие : [16+] / К. Егоров, А.С. Булнина, Г.Х. Гараева и др. – Москва : Статум, 2019. – 191 с. – URL: <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=563849">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=563849</a>

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
3	Экономика и управление социальной сферой : учебник / Е.Н. Жильцов, Е.В. Егоров, Т.В. Науменко и др. ; под ред. Е.Н. Жильцова, Е.В. Егорова ; Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, Экономический факультет и др. – Москва : Дашков и К°, 2018. – 496 с. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=495762">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=495762</a>
4	Финансы бюджетных организаций : учебник / под ред. Г. Б. Поляка. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 463 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=615801">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=615801</a>

в) информационные электронно-образовательные ресурсы (официальные ресурсы интернет)\*:

№ п/п	Источник
5	ЭБС «Лань». <a href="https://e.lanbook.com">https://e.lanbook.com</a>
6	ЭБС «Университетская библиотека online». <a href="http://biblioclub.ru">http://biblioclub.ru</a>
7	Информационно-справочный портал Гарант. Режим доступа: <a href="http://www.garant.ru">http://www.garant.ru</a>
8	Справочная правовая система КонсультантПлюс (интернет-версия). Режим доступа: <a href="http://www.consultant.ru/cons/">http://www.consultant.ru/cons/</a>
9	<a href="https://edu.vsu.ru/">https://edu.vsu.ru/</a> – образовательный портал «Электронный университет ВГУ»/LMS Moodle

#### 16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы

№ п/п	Источник
1	Конспект лекций
2	Задания для практических занятий

**17. Образовательные технологии, используемые при реализации учебной дисциплины, включая дистанционные образовательные технологии (ДОТ, электронное обучение (ЭО), смешанное обучение):** При реализации дисциплины проводятся лекции и практические занятия, направленные на выявление и рассмотрение дискуссионных вопросов в рамках отдельных разделов дисциплины.

Контроль знаний в рамках практических занятий осуществляется посредством проведения текущей аттестации.

Программа учебной дисциплины реализуется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

**18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:** уровень материально-технического обеспечения позволяет организовать учебный процесс обучающихся с использованием библиотечного фонда ЗНБ ФГБОУ ВПО «ВГУ» (отделение обслуживания экономического факультета и факультета географии, геоэкологии и туризма) и штатных технических средств обучения лекционных аудиторий и аудиторий для практических занятий, обеспечивающих проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки.

#### 19. Оценочные средства для проведения текущей и промежуточной аттестаций

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины (модуля)	Компетенция(и)	Индикатор(ы) достижения компетенции	Оценочные средства
1.	Основы правового регулирования охраны здоровья в РФ	ПК-3	ПК-3.2	Практические задания, выполняемые на занятиях и в процессе самостоятельной работы
2.	Правовой статус пациента в РФ	ПК-3	ПК-3.2	Практические задания, выполняемые на занятиях и в процессе самостоятельной работы
3.	Организация системы здравоохранения в РФ	ПК-3	ПК-3.2	Практические задания, выполняемые на занятиях и в процессе самостоятельной работы
4.	Правовые основы финансового и имущественного обеспечения государственного и муниципального здравоохранения	ПК-3	ПК-3.2	Практические задания, выполняемые на занятиях и в процессе самостоятельной работы
5.	Правовые вопросы государственного и муниципального контроля в системе	ПК-3	ПК-3.2	Контрольная работа Практические задания, выполняемые на занятиях и в процессе самостоятельной работы

№ п/п	Наименование раздела дисциплины (модуля)	Компетенция(и)	Индикатор(ы) достижения компетенции	Оценочные средства
	здравоохранения и в обязательном медицинском страховании			работы
Промежуточная аттестация форма контроля – ___ зачет с оценкой _____				Перечень вопросов Практическое задание

## 20. Типовые оценочные средства и методические материалы, определяющие процедуры оценивания

### 20.1. Текущий контроль успеваемости

Контроль успеваемости по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Контрольная работа;
- Практическое задание.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Критерии оценивания приведены ниже.

#### Перечень заданий для контрольной работы

**Тема: Правовые вопросы государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения и в обязательном медицинском страховании.**

**Задание 1:** Особенности государственного и муниципального контроля в системе здравоохранения, его виды и формы.

**Задание 2:** Правовые основы обязательного медицинского страхования в РФ.

#### Перечень практических заданий (ситуационных задач):

##### Примеры:

##### Задача №1

Таланина А.П. обратилась в суд с иском к БУЗ ВО «ВГКП № 7», в котором просила признать действия поликлиники незаконными и восстановить право на выбор медицинской организации в случае повторного обращения с заявлением о прикреплении к БУЗ ВО «ВГКП № 7» для получения первичной медико-санитарной помощи, взыскать с БУЗ ВО «ВГКП № 7» компенсацию морального вреда в размере 100 000 рублей.

В обоснование заявленных требований истец ссылается на то, что в марте текущего года в соответствии с условиями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" она обратилась в БУЗ ВО «ВГКП № 7» с заявлением о прикреплении ее к указанной поликлинике с целью получения медицинской помощи. Однако решением, принятом через три недели после подачи заявления, истцу отказано в прикреплении в связи с загруженностью терапевтических участков. Данный отказ истец считает незаконным.

Какое решение примет суд? Обоснуйте ответ со ссылкой на положения соответствующего нормативно-правового акта.

##### Задача №2

БУЗ ВО «ВГКП № 4» получило субсидию на выполнение государственного задания на 2020 год. Данная субсидия не была полностью израсходована учреждением. При этом, в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2021 г. предусмотрено использование указанных остатков субсидии на проведение капитального ремонта здания, принадлежащего ему на праве оперативного управления.

Контрольный орган Воронежской области потребовал возвратить в областной бюджет остаток не использованной в 2020 г. субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания по оказанию услуг в сфере здравоохранения. Однако, БУЗ ВО «ВГКП № 4» отказалось возвратить субсидию, мотивируя тем, что оно имеет право самостоятельно использовать остаток данной субсидии.

Кто прав в данном споре? Обоснуйте ответ со ссылкой на положения соответствующего

нормативно-правового акта.

#### Критерии оценок

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Задача решена правильно: аргументированно, со ссылкой на нормы законодательства и иных нормативно-правовых актов, с использованием правоприменительной практики.
Незачтено	Задача решена неправильно: аргументирована частично, без ссылок на нормы законодательства и иных нормативно-правовых актов, без использования правоприменительной практики.

## 20.2. Промежуточная аттестация

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Собеседование по билетам к зачету;
- Практическое задание.

### Перечень вопросов к зачету с оценкой

1. Конституционные основы охраны здоровья в РФ.
2. Международные правовые акты, содержащие нормы в сфере охраны здоровья человека.
3. Законодательство РФ и подзаконные нормативные акты о государственном и муниципальном здравоохранении.
4. Принципы охраны здоровья в РФ.
5. Нормативно-правовые акты субъектов и отдельных муниципальных образований в сфере здравоохранения.
6. Стандарты оказания медицинской помощи: правовая оценка.
7. Понятие и виды правового статуса пациента.
8. Права пациента, их основные виды.
9. Обязанности пациента: общая характеристика и перечень.
10. Виды систем здравоохранения в различных правовых системах мира, их преимущества и недостатки.
11. Государственная система здравоохранения в РФ.
12. Муниципальная система здравоохранения в РФ.
13. Государственные и муниципальные организации здравоохранения: виды и правовое положение.
14. Особенности правового регулирования финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных организаций здравоохранения за счет бюджетных средств.
15. Иные источники финансирования деятельности государственных и муниципальных организаций здравоохранения.
16. Медицинское имущество: понятие, виды и структура.
17. Государственный и муниципальный контроль в системе здравоохранения: общая характеристика, виды и формы.
18. Правовые основы обязательного медицинского страхования в РФ.
19. Государственный и муниципальный контроль в обязательном медицинском страховании: общая характеристика.

### Перечень практических заданий (ситуационных задач):

#### Пример ситуационной задачи:

В отношении частнопрактикующего врача – ИП Кравцова территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Воронежской области проведена плановая выездная проверка, в ходе которой предпринимателю направлено предписание об устранении нарушений.



Однако, предприниматель обратился в суд с заявлением о признании недействительным предписания территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по причине его несвоевременного уведомления о дате проводимой проверки.

Судом в ходе рассмотрения дела установлено, что за 7 календарных дней Территориальным органом по почте заказным письмом с уведомлением направлено уведомление о проведении проверки. Однако, из-за неудачной попытки вручения, письмо было получено адресатом только через пять календарных дней после начала проверки.

Какое решение примет суд? Ответ обоснуйте.

Промежуточная аттестация проводится в соответствии с Положением о проведении промежуточной аттестации обучающихся по образовательным программам высшего образования.

Контрольно-измерительные материалы промежуточной аттестации включают в себя теоретические вопросы, позволяющие оценить уровень полученных знаний и/или практико-ориентированные вопросы, позволяющие оценить степень сформированности умений и(или) навыков.

При оценивании используются количественные шкалы оценок.

### Критерии и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на зачете с оценкой используются следующие показатели: знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в области налогового контроля в здравоохранении; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства и иных нормативно-правовых актов к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на зачете с оценкой используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала Оценок
Обучающийся полно, последовательно и аргументированно ответил на основные теоретические вопросы. Показал отличные знания в рамках учебного материала. Правильно решил практическую задачу со ссылкой на положения соответствующего нормативно-правового акта, а при необходимости и на судебную практику. Ответил на все дополнительные вопросы.	<i>Повышенный уровень</i>	<i>Отлично</i>
Обучающийся с небольшими неточностями ответил на основные теоретические вопросы. Показал хорошие знания в рамках учебного материала. Правильно решил практическую задачу с недочетами, не влияющими на правильность выводов, со ссылкой на положения соответствующего нормативно-правового акта. Ответил на большинство дополнительных вопросов.	<i>Базовый уровень</i>	<i>Хорошо</i>
Обучающийся с существенными неточностями ответил на основные теоретические вопросы. Показал знание базовых положений учебного материала. Правильно решил практическую задачу с недочетами, не влияющими на правильность выводов. Допустил много неточностей при ответе на дополнительные вопросы.	<i>Пороговый уровень</i>	<i>Удовлетворительно</i>
Обучающийся продемонстрировал незнание или непонимание теоретических вопросов на уровне базовых положений. При ответах на дополнительные	–	<i>Неудовлетворительно</i>

вопросы допустил множество неправильных ответов.  
Практическую задачу решил неправильно.

--	--